

การเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรม และการ ป้องกันการทุจริตให้แก่พนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชน

งานนิติการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

๑. กฎหมายใหม่

“พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๔”

ให้ใช้อัตราภาษีตามประเภทการใช้ประโยชน์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ สำหรับการจัดเก็บภาษีตั้งแต่ปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

(๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม

- มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๗๕ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๑
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๗๕ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๓
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๕
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๕๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๗
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๑

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย

(ก) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

- มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๒๕ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๓
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๒๕ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๕
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๕๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๑

(ข) สิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตาม กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

- มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๒
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๔๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๖๕ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๓
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๖๕ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๙๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๕
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๙๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๑

(ค) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยกรณีอื่นนอกจากการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ตาม (ก) และ (ข)

- มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๒
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๕๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๗๕ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๓
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๗๕ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๐๕
- มูลค่าของฐานภาษีในส่วนที่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๑

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒)

- ๑) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๓
- ๒) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๕๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๔
- ๓) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๒๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๕
- ๔) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๖
- ๕) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๗

(๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

- ๑) มูลค่าของฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๓
- ๒) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๕๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๔
- ๓) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๒๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๕
- ๔) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท อัตราภาษีร้อยละ ๐.๖
- ๕) มูลค่าของฐานภาษีใน ส่วนที่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๐.๗



ข้อหาหรือคำพิพากษาที่น่าสนใจ

ไฟฟ้ารั่ว แม้ไม่ได้เป็นผู้ต่อโยงไฟฟ้า : แต่เมื่อไม่ตรวจตราจึงต้องรับผิดชอบ

ศาลาภิรมทางและเต็นท์ริมทาง ที่พบเห็นตามริมถนนได้ทั่วไป ทางราชการได้จัดไว้บริการประชาชน ใช้เป็นที่พักหลบแดดหลบฝน และอำนวยความสะดวกระหว่างยื่นรอรถประจำทาง หรือบางกรณีก็เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ แต่ที่พักริมทางที่ขาดการตรวจตราดูแลจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย อาจทำให้เกิดอันตรายแก่ประชาชนหรือเกิดเหตุร้ายขึ้นได้

คดีปกครองนี้ เป็นกรณีเกิดเหตุกระแสไฟฟ้ารั่วลงเสาเต็นท์ริมทางและได้ชื้อตนายหมอกที่ยื่นรอรถโดยสารประจำทางซึ่งเอามือไปจับเสาเต็นท์ดังกล่าวจนล้มลงหมดสติในขณะที่มือข้างหนึ่งยังเกาะติดกับเสาเต็นท์ที่เกิดเหตุ ต่อมานายหมอกได้ถูกนำตัวส่งโรงพยาบาลและเสียชีวิตหลังจากเข้ารับรักษาตัว โดยแพทย์ที่ทำการตรวจพิสูจน์ศพระบุว่าสาเหตุเกิดจากถูกกระแสไฟฟ้าช็อต

มารดาของนายหมอกเห็นว่า เหตุที่บุตรของตนถูกกระแสไฟฟ้าช็อตเสียชีวิต เกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติของเทศบาลและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงยื่นฟ้องเทศบาล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) ต่อศาลปกครองขอให้มีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันชดใช้ค่าปลงศพ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการจัดการศพ และค่าขาดไร้อุปการะพร้อมดอกเบี้ย

เมื่อคดีขึ้นสู่ศาล เทศบาลอ้างว่าเทศบาลไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการต่อโยงไฟฟ้าจากศาลาที่พักอาศัยมาใช้ในเต็นท์ที่เกิดเหตุ ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยสรุปว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เทศบาลได้ติดตั้งเต็นท์บริเวณถนน ใกล้เคียงกับศาลาที่พักผู้โดยสาร เพื่อให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ต่อมาเทศบาลได้เก็บเต็นท์ ๒ หลัง ส่วนอีก ๑ หลังไม่ได้เก็บและ อปพร. ได้ทำการต่อพ่วงกระแสไฟฟ้าจากศาลาที่พักผู้โดยสารมายังเต็นท์พิพาทเพื่อให้เกิดแสงสว่าง โดยระบบไฟฟ้าที่ติดตั้งในศาลาที่พักผู้โดยสารอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลส่วนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ติดตั้งมิเตอร์วัดไฟ เพื่อใช้อ่านหน่วยการใช้ไฟฟ้า

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สายไฟฟ้าซึ่งต่อจากเสาไฟมาถึงคานเหล็กรับหลังคาศาลาที่พักผู้โดยสารที่เป็นโลหะร้อยอยู่ในท่อพีวีซีเพื่อกันไฟรั่วลงคานเหล็กรับหลังคามายังกล่องแยกสายซึ่งสายไฟจะใส่เข้าไปในกล่อง ทางด้านบนของกล่องซึ่งมีช่องสายเข้าและออก แต่มีสายอ่อนอีก ๑ เส้น ซึ่งมีขนาดเล็กที่มีการต่อพ่วงเข้ากล่องแยกสาย และโยงไปโดยไม่ได้รับร้อยเข้าท่อพีวีซีไปยังมุมของศาลาที่พักผู้โดยสาร โดยสายไฟเส้นนี้ด้านปลายจะเป็นปลั๊กเต้ารับสำหรับเสียบไฟ และมีการนำปลั๊กมาเสียบกับปลั๊กเต้ารับนี้โยงไปใช้ยังเต็นท์ชั่วคราวที่พิพาท ซึ่งตั้งอยู่ใกล้สะพานลอย และป้ายรอรถโดยสารประจำทาง

แม้เทศบาลจะมีได้เป็นผู้ดำเนินการต่อโยงไฟฟ้าจากศาลาที่พักผู้โดยสารมาใช้ยังเต็นท์พิพาท แต่เทศบาลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างซึ่งหมายรวมถึงต้องมีหน้าที่ตรวจตราดูแลการใช้ไฟฟ้าให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ และเกิดความปลอดภัยแก่ประชาชนที่สัญจรไปมาโดยทั่วไปด้วย ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๕๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งหากเทศบาลได้มีการตรวจตรา ก็จะต้องพบว่าการโยงสายไฟฟ้าจากศาลาที่พักผู้โดยสารมาใช้ยังเต็นท์ชั่วคราวในลักษณะที่อาจเกิดอันตรายได้ เมื่อระยะเวลาการจัดตั้งเต็นท์ดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึง พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมระยะเวลาประมาณ ๓ ปี อันเป็นเวลานานเพียงพอที่เทศบาลสมควรต้องมีการตรวจสอบว่า มีการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างภายในเต็นท์พิพาทหรือไม่ หากมีการติดตั้ง เป็นการติดตั้งด้วยวัสดุอุปกรณ์ที่มีความปลอดภัยหรือไม่ และมีการขออนุญาตติดตั้งต่อผู้มีอำนาจอนุญาตหรือไม่แต่กลับมิได้ดำเนินการตรวจตราการเสียชีวิตของนายหมอกจึงเป็นผลโดยตรงอันเกิดจากการงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด และเป็นความประมาทเลินเล่อของเทศบาล ทำให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะมารดาของนายหมอกได้รับความเสียหายต้องขาดไร้อุปการะจากนายหมอก จึงเป็นการกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดีตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พิพากษาให้เทศบาล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นจำนวน ๑๔๓,๙๓๓.๔๓ บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๑๐/๒๕๖๔)

คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยวางแนวทางในการปฏิบัติราชการที่ดีสำหรับหน่วยงานต่างๆ ซึ่งมีหน้าที่จัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยจะต้องคอยตรวจตราความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้าดังกล่าวด้วย หากพบลักษณะที่อาจเกิดอันตรายจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขอย่างทันท่วงที และไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบแม้ว่าการต่อโยงกระแสไฟฟ้าจะไม่ได้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของตน แต่หากจุดที่ต่อโยงเป็นระบบไฟฟ้าที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ก็จะต้องมอบหมายเจ้าหน้าที่คอยตรวจตราว่ามีการใช้ไฟฟ้าอย่างถูกต้องปลอดภัยหรือไม่ ซึ่งที่ผ่านมามองเห็นได้ว่ามีข้อพิพาททำนองนี้เกิดขึ้นอยู่ไม่น้อย คดีนี้จึงน่าจะเป็นอุทาหรณ์ให้ตระหนักถึงการดูแลตรวจตราความปลอดภัยของการใช้ไฟฟ้า และหากประชาชนพบเห็นก็ควรรีบแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยกันดูแลแก้ไขและป้องกันไม่ให้เกิดเหตุร้ายขึ้นในชุมชน



สาระความรู้ต่อต้านการทุจริต

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับรถบรรทุกน้ำหนักเกินพิกัดต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ เพื่อเป็นมาตรการในการแก้ไขปัญหาการบรรทุกน้ำหนักเกินซึ่งทำให้เกิดความเสียหายต่อทางหลวงแผ่นดินและถนนหนวดอายุการใช้งานก่อนช่วงเวลาที่ได้ออกแบบไว้ ทำให้ภาครัฐต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการซ่อมแซมและบำรุงรักษาถนน และยังเป็นภาระค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนผู้ใช้รถ ใช้ถนน ซึ่งการเสนอมาตรการดังกล่าวเป็นไปตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๕๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับรถบรรทุกน้ำหนักเกินของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการแก้ไขปัญหา ในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. การบังคับใช้กฎหมายให้สามารถเอาผิดและลงโทษผู้ประกอบการที่บรรทุกน้ำหนักเกินได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยในการจับกุมผู้กระทำความผิดฐานใช้รถบรรทุกน้ำหนักเกิน ให้เจ้าพนักงานทางหลวงแจ้งต่อพนักงานสอบสวนด้วยว่าขอให้ดำเนินคดีกับผู้ประกอบการรถบรรทุกในฐานะเป็นผู้ใช้ จ้าง วานของผู้ขับรถบรรทุกคันก่อเหตุ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๔ ด้วย

๒. พิจารณาการจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ในการควบคุม กำกับ ดูแลถนนในแต่ละเขตความรับผิดชอบอย่างบูรณาการ เพื่อจัดการกับรถบรรทุกที่กระทำความผิดอย่างเข้มงวด ตลอดจนต้องมีการอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน รวมทั้งการจับกุมผู้กระทำความผิดให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงชนบท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแล และควบคุมการใช้ถนนของรถบรรทุก

๓. จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาในประเด็นการบังคับใช้กฎหมาย

๔. ให้มีการออกมาตรการให้รถบรรทุกมีใบชำระน้ำหนักบรรทุกตั้งแต่ต้นทาง โดยเครื่องชั่งที่ได้รับการตรวจสอบมาตรฐานจากสำนักงานกลางชั่งตวงวัด กระทรวงพาณิชย์ การควบคุมน้ำหนักที่ต้นทางให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น ศูนย์กระจายสินค้าต่างๆ ท่าเรือ นิคมอุตสาหกรรม และโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น และรถบรรทุกต้องจัดให้มีป้ายแสดงน้ำหนักที่บรรทุกจริงขณะวิ่งด้วย พร้อมทั้งสร้างช่องทางให้ประชาชนแจ้งเบาะแสเมื่อพบผู้กระทำความผิด

๕. ผลักดันการนำระบบเทคโนโลยีอัตโนมัติมาใช้ในการดำเนินการ เช่น เทคโนโลยีการตรวจชั่งน้ำหนักรถบรรทุกโดยใช้เครื่องชั่งน้ำหนักขณะเคลื่อนที่ความเร็วสูง (High-speed weigh-in-motion : HSWIV) และเทคโนโลยีการตรวจชั่งน้ำหนักรถบรรทุกชนิดติดตั้งใต้สะพาน (Bridge weigh-in-motion : BVIM) มาใช้ในการจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกิน เพื่อลดปฏิสัมพันธ์และการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการชั่งน้ำหนัก ซึ่งจะส่งผลให้การบังคับใช้หรือปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างเท่าเทียม เสมอภาคไม่เลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้สำนักงานกลางชั่งตวง วัด ดำเนินการพิจารณารับรองเครื่องชั่ง เพื่อให้อุปกรณ์ระบบเทคโนโลยีอัตโนมัติ สามารถนำไปใช้งานได้อย่างเป็นมาตรฐานสากล และสามารถนำไปใช้ในกระบวนการกำกับบังคับใช้กฎหมายได้

๖. เพิ่มมาตรการการกำกับดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่มีปัญหาการทุจริต การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายจากผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานนั้น เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนาปรารถนในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้องเป็นธรรม โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้