



## การเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรม และการป้องกันการทุจริตให้แก่พนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชน

### ๑. กฎหมายใหม่

ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

๑. พนักงานส่วนท้องถิ่นพึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรม ดังต่อไปนี้

ก. จริยธรรมหลัก

(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยยึดถือผลประโยชน์ ของประเทศชาติเป็นสำคัญประพฤติ ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบศีลธรรมอันดีและเทิดทูนรักษาไว้ซึ่ง สถาบันพระมหากษัตริย์

(๒) ซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบต่อหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และมีจิตสำนึกที่ดี

(๓) กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม และกล้าแสดงความคิดเห็น คัดค้าน หรือเสนอให้มีการลงโทษ ผู้ที่ทำสิ่งไม่ถูกต้อง

(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ โดยการใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะของบุคคลหรือฐานะทางเศรษฐกิจสังคม

(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ด้วยการรักษาเกียรติศักดิ์ของความเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง

ข. จริยธรรมทั่วไป

(๑) ยึดมั่นธรรมาภิบาลและอุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน

(๒) ดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัด คุ่มค่า และระมัดระวัง ไม่ให้เกิดความเสียหาย

(๓) ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย และมีอัธยาศัยที่ดี

(๔) มุ่งบริการประชาชน และแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ด้วยความ เป็นธรรม รวดเร็ว เสมอภาค และเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

(๕) จัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ต้องคำนึงถึงคุณภาพชีวิต ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๖) ให้ข้อมูลข่าวสารตามข้อเท็จจริงแก่ประชาชนอันอยู่ในความรับผิดชอบของตน อย่างถูกต้องครบถ้วน

และไม่บิดเบือน

(๗) เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

(๘) ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวม

(๙) ต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเลียง ประมวลจริยธรรมนี้

๒. หากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดจะต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามจรรยาบรรณวิชาชีพ ตามกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใด ที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ นอกจากจะต้องรักษาจริยธรรมตามประกาศนี้แล้ว จะต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณวิชาชีพนั้นด้วย

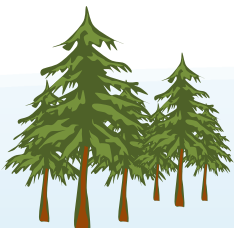
๓. การจัดทำกระบวนการรักษาจริยธรรม แนวทางการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม เพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรม ให้สอดคล้องเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางการประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด

### ข้อหาหรือคำพิพากษาที่น่าสนใจ

เพื่อนบ้านที่ติดจะต้องมีความเกรงอกเกรงใจกัน เอาใจเขามาใส่ใจเรา ระมัดระวังป้องกัน มิให้เกิดการกระทบกระทั่ง หรือสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้แก่กัน ไม่ว่าจะปัญหาการต่อเติมบ้านชิดขอบรั้ว การสร้างรั้วหรือหลังคากันสาดรูก้ำเข้าไปในเขตบ้านของเพื่อนบ้าน การจอดรถขวางทางเข้าออกหรือขวางประตู การส่งเสียงดังรบกวน หรือแม้แต่การนำขยะหรือสิ่งของต่างๆ ไปวางไว้หน้าบ้านของเพื่อนบ้าน เป็นต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ล้วนเป็นเหตุรำคาญรบกวนความปกติสุขทั้งกายและใจจนกลายเป็นข้อพิพาทขึ้น

กรณีหากบ้านใกล้เคียงดังกล่าวได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากการกระทำของเพื่อนบ้าน ถือเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายในการป้องกันและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญให้หมดสิ้นไป

ดังเช่น ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากการกระทำของนายโจและนายโท เพื่อนบ้านซึ่งอยู่บ้านใกล้กัน โดยบุคคลทั้งสองและบริวารจงใจใช้และครอบครองถนนบริเวณหน้าบ้านของผู้ฟ้องคดีซึ่งผู้ฟ้องคดีใช้เป็นทางเข้าออก เป็นทางแยกร่วม โดยมีการนำรถยนต์ รถจักรยานยนต์มาจอดล้าง นำวัตถุต่างๆ มาวางบนถนน ทั้งเวลากลางวันและกลางคืน ทำให้ผู้ฟ้องคดีเข้าออกจากร้านไม่สะดวก มีการนำรถยนต์มาจอดปิดหน้าบ้านของผู้ฟ้องคดี นอกจากนี้ ขณะจอดรถหรือออกรถจะเร่งเครื่องยนต์เสียงดัง มีกลิ่นจากไอน้ำมัน เปิดเพลงเสียงดัง ทำให้ผู้ฟ้องคดีเสียสุขภาพจิตและสุขภาพร่างกายเป็นระยะเวลา ๑ ปีจึงได้ร้องเรียนต่อผู้อำนวยการเขต เพื่อให้แก้ไขปัญหาดังกล่าว



แม้ว่าผู้อำนวยการเขตจะได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่มาตรวจสอบและแก้ไขปัญหมาแล้ว แต่ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าเจ้าของบ้านทั้งสองหลังดังกล่าวยังปฏิบัติเช่นเดิม ผู้ฟ้องคดีจึงฟ้องผู้อำนวยการเขตและกรุงเทพมหานคร (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ ตามลำดับ) ต่อศาลปกครอง ขอให้มีคำพิพากษาให้ ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน วันละ ๕๐๐ บาท นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไปจนกว่าผู้ถูกฟ้องคดีจะปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

คดีมีประเด็นพิจารณาว่า ผู้อำนวยการเขตละเลยต่อหน้าที่ในการระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร และเป็นการกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดีหรือไม่

กรณีนี้ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยสรุปว่า เมื่อผู้อำนวยการเขตได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ฟ้องคดีแล้ว ได้มอบให้เจ้าหน้าที่ร่วมกันไปตรวจสอบสถานที่ โดยพบว่ามีการจอดรถยนต์บริเวณถนนตรงข้ามบ้านของผู้ฟ้องคดี เจ้าหน้าที่จึงได้แนะนำการจอดรถให้กับเจ้าของรถยนต์เพื่อความสะดวกของผู้สัญจรใช้ทางร่วม โดยให้จอดเป็นการชั่วคราวและให้จอดแนวขนานกับถนน ไม่ควรจอดแนวทแยง เพื่อความสะดวกของผู้สัญจรร่วม (บริเวณดังกล่าวไม่ปรากฏว่ามีเครื่องหมายจราจรห้ามจอด) รวมทั้งห้ามมิให้ตั้งวางสิ่งของหรือวัตถุใดๆ บนถนน และล้างรถบนถนนโดยเด็ดขาด จึงเห็นว่าผู้อำนวยการเขตได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยตักเตือนและแนะนำผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไข หรือขจัดความสกปรก หรือความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยให้หมดไปตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๔๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

นอกจากนั้น ยังปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ได้เข้าไปติดตามผลอย่างต่อเนื่อง ดำเนินการตรวจตรา และกวาดชั้นเมื่อพบการกระทำความผิดก็ได้มีการจับกุมและเปรียบเทียบปรับอันเป็นการดำเนินการตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว อีกทั้งยังได้มีหนังสือประสานแก้ไขเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าวไปยังสถานีตำรวจเพื่อให้ดำเนินการกรณีการจอดรถบริเวณหน้าบ้านของผู้ฟ้องคดีและมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการกับผู้ฟ้องคดี พร้อมกำชับผู้กระทำความผิดมิให้กระทำอีกและกำชับเจ้าหน้าที่ของตนให้ตรวจตราอย่างต่อเนื่องต่อไป จึงถือว่าผู้อำนวยการเขตได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการ แก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของผู้ฟ้องคดีแล้ว กรณีไม่เป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร และมีได้เป็นการกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดีตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พิกษายกฟ้อง (คำพิพากษาศาลปกครอง สูงสุดที่ อร. ๑๑/๒๕๖๓)



## สาระความรู้ต่อต้านการทุจริต

เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ จังหวัดอุดรธานีได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ณ โรงแรมต้นทอง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี โดยเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลได้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวฯ เพื่อนำแนวทางข้อเสนอแนะและตัวอย่างของหน่วยงานที่มีผลการประเมินในระดับ AA มาดำเนินการปรับปรุง แก้ไขและพัฒนาการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลต่อไป



งานนิติการ

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

โทร. ๐ ๕๕๔๓ ๑๘๑๙ ต่อ ๑๑

โทรสาร. ๐ ๕๕๔๓ ๑๗๕๓

[www.chaijumphon.go.th](http://www.chaijumphon.go.th)

