

การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และ
จริยธรรม และการป้องกันการทุจริตให้แก่
พนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชน



สำนักปลัด

งานกฎหมายและคดี

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

www.chaijumphon.go.th

๑. กฎหมายใหม่

พระราชกฤษฎีกากดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. ๒๕๖๓ สรุปสาระสำคัญ มาตรา ๓ ให้ลดจำนวนภาษีในอัตราร้อยละเก้าสิบ ของจำนวนภาษีที่คำนวณได้ตามมาตรา ๔๒ หรือ มาตรา ๔๕ แล้วแต่กรณี สำหรับการจัดเก็บภาษีของปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ดังต่อไปนี้

- (๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม
- (๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย
- (๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจากตาม (๑) และ (๒)
- (๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

มาตรา ๔ การลดจำนวนภาษีตามมาตรา ๓ ไม่กระทบสิทธิในการบรรเทาภาระภาษีตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยมาตรา ๔๖ บัญญัติว่าเพื่อเป็นการบรรเทาการชำระภาษี ในสามปีแรกของการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยกเว้นการจัดเก็บภาษีสำหรับเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็น บุคคลธรรมดาและใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม และมาตรา ๔๗ บัญญัติว่าเพื่อเป็นการบรรเทาการ ชำระภาษี ในสามปีแรกของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่ผู้เสียภาษี ได้รับการประเมินภาษีในจำนวนที่สูงกว่าจำนวนภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีบำรุงท้องที่ที่ต้องเสียหรือพึง ชำระในปีก่อนที่การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ผู้เสียภาษีชำระ ภาษีตามจำนวนที่ต้องเสียหรือพึงชำระในปีก่อน เหลือจำนวนภาษีเท่าใด ให้ผู้เสียภาษีชำระภาษี ดังนี้

- (๑) ปีที่หนึ่ง ร้อยละยี่สิบห้าของจำนวนภาษีที่เหลือ
- (๒) ปีที่สอง ร้อยละห้าสิบของจำนวนภาษีที่เหลือ
- (๓) ปีที่สาม ร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนภาษีที่เหลือ

๒. ข้อหาหรือคำพิพากษาที่น่าสนใจ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อิง.๑/๒๕๖๑ มูลเหตุของคดีนี้ คือเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบว่า การจ้างตามสัญญาจ้างปรับปรุงภูมิทัศน์ศูนย์แสดงสินค้าและศูนย์ประชุม เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของเทศบาล ไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วน ท้องถิ่นซึ่งเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๔

ต่อมาคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติว่าเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ตรวจ การจ้าง กระทำโดยจงใจปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบของหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิด ความเสียหายแก่รัฐ จึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังกำหนดโทษปรับทาง ปกครอง

โดยเฉพาะผู้ฟ้องคดีซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลในฐานะประธานกรรมการตรวจการจ้าง ได้รับความผิด เป็น “ค่าปรับทางปกครอง” เท่ากับเงินเดือน ๕ เดือน และให้หน่วยงานต้นสังกัดหักเงินเดือนชำระค่าปรับ

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าคำวินิจฉัยฯ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากได้ดำเนินการแก้ไขงานให้ถูกต้อง และผู้รับ จ้างได้คืนเงินส่วนที่จ่ายเกินไปแล้ว จึงนำคดีมาฟ้องศาลปกครองขอให้คำพิพากษาเพิกถอนคำวินิจฉัยฯ

ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงานจ้าง คือ สัญญากำหนดงานวัสดุอุปกรณ์ประกอบสวนกำหนดให้มีเสาไฟฟ้ารูป หงส์ทำด้วยอลูมิเนียม จำนวน ๑๔ ต้น งานดินถมได้กำหนดให้ผู้รับจ้างถมดินพร้อมบดอัด จำนวน ๑,๕๑๑ ลูกบาศก์เมตร ในการตรวจการจ้าง กรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานจ้างตามใบตรวจรับงานจ้าง จาก รายงานการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานและตรวจรับงานด้วยสายตาโดยสังเกตจากลักษณะรูปร่างภายนอก และวัดขนาดและเห็นว่าการจ้างถูกต้องตามสัญญาสมควรจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้าง

ศาลปกครองสูงสุด วินิจฉัยว่า องค์ประกอบความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง ประกอบข้อ ๕ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการ คลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ มี ๕ ประการ คือ *ประการแรก* ผู้กระทำความผิดต้องเป็นเจ้าหน้าที่ *ประการที่สอง* ผู้กระทำความ ผิดต้องเป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง *ประการที่สาม* ไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตาม กฎหมาย หรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ *ประการที่สี่* การไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง ดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ และ*ประการที่ห้า* โดยจงใจ

เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการตรวจการจ้าง ได้ทำการตรวจสอบเอกสารรายงาน ตามที่ผู้ควบคุมงานรายงาน ซึ่งในรายงานไม่ได้ระบุรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงานและวัสดุที่ใช้และได้ ตรวจสอบงานจ้างที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบด้วยสายตา เป็นเพียงการพิจารณาจากภายนอกไม่เพียงพอที่จะยืนยัน ชนิดของวัสดุที่ใช้ให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในสัญญา อันเป็นการทำให้หน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหายจาก การรับเอางานที่ไม่ได้คุณภาพตามที่ประสงค์ไว้ใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้อง จ่ายเงินค่าจ้างเกินไปกว่าปริมาณงานที่ทำ

ถึงแม้เจ้าหน้าที่จะได้ดำเนินการแก้ไขและผู้รับจ้างได้คืนเงินส่วนที่จ่ายเกินไปแล้วก็ตาม ถือว่าความผิด วินัยทางงบประมาณและการคลังได้เกิดเป็นความผิดสำเร็จแล้ว การที่หน่วยงานของรัฐกำหนดโทษปรับทาง ปกครอง จึงชอบด้วยกฎหมาย

การตรวจการจ้างเป็นกระบวนการสำคัญที่จะทำให้สัญญาจ้างบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นไปตาม เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจการจ้างจึงต้องมีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้และมีความเข้าใจในเงื่อนไขข้อกำหนดในสัญญาจ้างเป็นอย่างดี และปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบอย่างถูกต้อง เพราะหากไม่เข้าใจหรือเข้าใจคลาดเคลื่อนในการทำหน้าที่ หรือจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย นอกจากจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรือ บุคคลอื่นแล้วอาจจะทำให้ตนเองต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือความรับผิดชอบทางวินัยหรือความรับผิด ทางอาญาหรือโทษทางปกครองตามมาตรา ๙๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน)

๓. สารความรู้ต่อต้านการทุจริต

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๒๖ มาตรา ๑๒๗ และมาตรา ๑๒๘ บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับ การกำหนดตำแหน่งที่ต้องห้ามดำเนินการตามมาตรา ๑๒๖ การกำหนดจำนวนหุ้นตามมาตรา ๑๒๖ (๒)

การกำหนดจำนวนหุ้นตามมาตรา ๑๒๖ (๓) การกำหนดตำแหน่งที่ต้องห้ามดำเนินกิจการตามมาตรา ๑๒๗ การกำหนดหลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรสตามมาตรา ๑๒๖ วรรคสาม และการกำหนดหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๒๘

ในการนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ออกประกาศในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา ๑๒๖ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดจำนวนหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระและเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ถือหุ้นได้ตามมาตรา ๑๒๖ (๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดจำนวนหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด ถือหุ้นได้ตามมาตรา ๑๒๖ (๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

๔. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งซึ่งต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๒๗ พ.ศ. ๒๕๖๓

๕. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยภูมิพล จึงขอแจ้งประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ได้ดำเนินการประกาศข้างต้น เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐและดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลชัยภูมิพลได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ณ ป้ายประชาสัมพันธ์หน้าทำการองค์การบริหารส่วนตำบลชัยภูมิพล

