



การเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและ  
จริยธรรม และการป้องกันการทุจริตให้แก่  
พนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชน

สำนักปลัด

งานกฎหมายและคดี

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

[www.chaijumphon.go.th](http://www.chaijumphon.go.th)

## ๑. กฎหมายใหม่

การมอบอำนาจเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบประปาและชุดเจาะบ่อน้ำบาดาล เนื้อที่ไม่เกิน ๒ งาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีคำสั่งที่ ๓๓๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบประปาและชุดเจาะบ่อน้ำบาดาล เนื้อที่ไม่เกิน ๒ งาน โดยส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร จังหวัดอุดรธานีจึงมีคำสั่งที่ ๖๒๔๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีเป็นผู้พิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีการขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบประปาและชุดเจาะบ่อน้ำบาดาล เนื้อที่ไม่เกิน ๒ งาน

แนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีดังนี้

๑. กิจการที่ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างระบบประปาและการชุดเจาะบ่อน้ำบาดาล เนื้อที่ไม่เกิน ๒ งาน ต้องมีสาระสำคัญคือ

๑.๑ เป็นกิจการเฉพาะระบบประปาหรือเฉพาะการชุดเจาะบ่อน้ำบาดาล

๑.๒ การใช้เนื้อที่ไม่กระทบหรือขัดขวางการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ผู้ขออนุญาตต้องเป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเท่านั้น และดำเนินการไม่หวังผลกำไร การเก็บค่าตอบแทนจากประชาชนต้องเป็นไปในลักษณะเพื่อนำไปรักษา ดูแล ปรับปรุง หรือซ่อมแซมกิจการเท่านั้น

๓. ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดิน ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.) พร้อมเอกสารประกอบคำขอ ดังนี้

๓.๑ คำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๒๙ ก.)

๓.๒ แผนผังแสดงบริเวณและสิ่งก่อสร้าง พร้อมระบุตำแหน่งของกิจการที่ขออนุญาต ขนาดเอ ๔ จำนวน ๓ ฉบับ

๓.๓ กรณีการขออนุญาตใช้ที่ดินเป็นการถาวรให้จัดทำหนังสือสละสิทธิจากการเป็นผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินหรือสละการถือครองที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก.) แต่ถ้าเป็นการขอชั่วคราวหรือมีกำหนดระยะเวลาให้จัดทำบันทึกสละความยินยอมให้ใช้ที่ดิน และหากผู้ขออนุญาตหมดความจำเป็นที่จะใช้ที่ดินหรือถูกเพิกถอนให้เกษตรกรที่ให้ความยินยอม กลับเข้ามามีสิทธิใช้ที่ดินดังกล่าวได้

## ๒. ข้อหาหรือคำพิพากษาที่น่าสนใจ

ผู้ฟ้องคดีเป็นลูกจ้างประจำกระทรวงสาธารณสุข ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ โรงพยาบาลหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ ต่อมาวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ผู้ฟ้องคดีขับรถยนต์ตู้ของโรงพยาบาล นำผู้ป่วยไปส่งรักษา ต่อที่โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ โดยทำการตรวจสภาพล้อรถพยาบาล มีดอกยาง ลม และที่ปิดน้ำฝนอยู่ในสภาพใช้การได้ก่อนนำส่งผู้ป่วย และมีพยาบาลวิชาชีพพร้อมเดินทางจำนวน ๒ คน เมื่อนำส่งผู้ป่วยรักษาต่อเรียบร้อยแล้ว ขณะผู้ฟ้องคดีได้ขับรถพยาบาลกลับโรงพยาบาลหนองบัวไปตามถนนเส้นทางเดิม เมื่อขับรถพยาบาลเข้าเขตบึงบอระเพ็ดห่างจากตัวเมืองนครสวรรค์ประมาณ ๗ กิโลเมตร ฝนเริ่มตกหนักและเบาพริ้วๆ สลับกัน ผู้ฟ้องคดีได้ขับรถพยาบาลมาด้วยความเร็วประมาณ ๕๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง แต่เมื่อขับต่อไปอีกประมาณ ๒๐๐ เมตร ทางข้างหน้าห่างประมาณ ๑๐๐ เมตรเศษ มีชาวบ้าน ๒ - ๓ คน กำลังเก็บสิ่งของอยู่ข้างทาง ผู้ฟ้องคดีจึงได้ทำการเปลี่ยนเกียร์เพื่อลดความเร็วของรถลงอีก แต่ปรากฏว่ารถพยาบาลเกิดการลื่นไถลออกไปนอกไหล่ถนนด้านซ้าย โดยผู้ฟ้องคดีมิได้แตะเบรกเพราะเกรงว่าจะทำให้รถยนต์เกิดการหมุนและพลิกคว่ำ จึงได้พยายามบังคับพวงมาลัย เพื่อให้รถพยาบาลวิ่งกลับไปบนพื้นถนนเหมือนเดิม แต่ได้ลื่นไถลตกลงไปที่คูระบายน้ำข้างทางด้านซ้ายของถนน ห่างจากไหล่ถนนประมาณ ๓ เมตรเศษ คูน้ำลึกลาดชัน กว้างประมาณ ๒ เมตรเศษ ลึกประมาณ ๕ เมตร เป็นเหตุให้รถพยาบาลตกลงไปชนกับตลิ่งคันคลองด้านฝั่งตรงกันข้าม ทำให้บริเวณหน้ารถพยาบาลได้รับความเสียหาย แต่ภายในห้องพยาบาลตลอดจนอุปกรณ์ทางการแพทย์ไม่ได้รับความเสียหาย ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ซึ่งรายงานผลการสอบสวนต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่าการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ฟ้องคดีขณะขับรถพยาบาลไปส่งต่อผู้ป่วยได้ใช้ความระมัดระวังตามวิสัยและพฤติการณ์อย่างเพียงพอ มิได้เป็นผู้กระทำละเมิดด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในการกระทำละเมิด ตามคำสั่งจังหวัดนครสวรรค์ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งสั่งตามความเห็นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (กระทรวงการคลัง) ให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๗๕ ของความเสียหายจำนวน ๕๔๑,๙๐๔.๗๑๒ บาท คิดเป็นเงินจำนวน ๔๐๖,๔๒๘.๕๓ บาท ด้วยเหตุผลว่า เมื่อพิจารณาจากสภาพความเสียหายของรถพยาบาล ซึ่งได้รับความเสียหายมาก จึงน่าเชื่อว่าผู้ฟ้องคดีขับรถพยาบาลมาด้วยความเร็วสูง พฤติการณ์ถือได้ว่าผู้ฟ้องคดีกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ ผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่ายกอุทธรณ์ ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วย จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอน ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าจาก จากพยานหลักฐานที่ปรากฏน่าเชื่อว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ขับรถมาด้วยความเร็วสูงเกินกว่ากฎหมายที่กำหนดในขณะที่เกิดเหตุที่มีฝนตกและถนนลื่น เมื่อผู้ฟ้องคดีมาถึงบริเวณที่เกิดเหตุเห็นมีคนเก็บมันสำปะหลังข้างทางก็ได้ชะลอความเร็วความเร็วลดลงแล้ว แต่บริเวณเกิดเหตุขณะนั้นมีมันสำปะหลังกระจายอยู่และละลายบนผิวถนนเป็นระยะทางประมาณ ๑๐๐ เมตร ยิ่งทำให้ถนนลื่นกว่าสภาพฝนตกโดยปกติทั่วไป ซึ่งผู้ฟ้องคดีอาจใช้ความระมัดระวังเพิ่มขึ้นตามวิสัยของผู้มีประสบการณ์และ

อาชีพขับรถด้วยการลดความเร็วรถในระดับเพียงพอที่จะขับผ่านอย่างปลอดภัยได้หรือหยุดเพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงในอันตรายอันเกิดจากการขับรถผ่านบริเวณดังกล่าว แต่จากถ้อยคำพยานที่นำมาในรถให้การว่า ผู้ฟ้องคดีขับรถมาด้วยความเร็วไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง แต่ไม่แน่ชัดว่าผู้ฟ้องคดีขับรถด้วยความเร็วสูงเพียงใดในขณะที่เกิดเหตุ เมื่อพิจารณาจากภาพถ่ายสภาพรถพยาบาลที่ได้รับความเสียหายอย่างหนักเฉพาะด้านหน้า และมีค่าซ่อมสูงจากระบบไฟฟ้า ชุดเกียร์ และกล่องควบคุม นอกนั้นเป็นการซ่อมตามสภาพของรถที่ตกจากที่สูง รวมค่าซ่อมทำแสนบาทเศษ ดังนั้น แม้จะได้รับความว่าผู้ฟ้องคดีใช้ความระมัดระวังแล้ว ก็เป็นเพียงวิสัยหรือการขับรถในขณะที่ฝนตกและถนนลื่นเท่านั้น แต่ในภาวะที่มีความลื่นของมันเป็นสาเหตุที่ถูกรถทับบดและ จึงฟังได้ว่าความระมัดระวังเช่นนั้นยังไม่เพียงพอที่จะหลีกเลี่ยงหรือป้องกันภัยที่จะก่อให้เกิดความเสียหายกับเหตุการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงขึ้นไปเป็นพิเศษเช่นนั้นได้ อย่างไรก็ตามผู้ฟ้องคดีได้ใช้ความระมัดระวังในฐานะผู้มีอาชีพขับรถในการไม่ห้ามล้อรถพยาบาลโดยทันที เนื่องจากอาจทำให้รถหมุนและพลิกคว่ำได้ จึงเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีได้ใช้ความระมัดระวังตามวิสัยและพฤติการณ์ของผู้มีอาชีพขับรถแล้ว ซึ่งหากผู้ฟ้องคดีใช้ความเร็วสูง ดังที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ อ้าง ความเสียหายของรถพยาบาลก็น่าจะเสียหายรุนแรงมากกว่าที่ปรากฏ รวมทั้งผู้ร่วมเดินทางกับผู้ฟ้องคดีน่าจะได้รับบาดเจ็บรุนแรงกว่าที่เป็น พฤติการณ์แห่งคดีน่าเชื่อว่าผู้ฟ้องคดีกระทำโดยประมาทเลินเล่อ แต่ไม่ร้ายแรงอันจะต้องรับผิดชอบในความเสียหาย ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ออกตามความเห็นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ที่ยืนยันตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกัน

**๓. สารความรู้ต่อต้านการทุจริต**

**รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รอบ ๖ เดือนขององค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล**

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม ตามมาตรฐานที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด และได้ดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานผ่านระบบรายงานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PlanNACC) รอบ ๖ เดือน ในเดือนเมษายน ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช.



ลำดับที่	ชื่อโครงการ/กิจกรรม	สถานะ	วันที่เริ่ม	วันที่สิ้นสุด	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
1	โครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม	ดำเนินการ	01/01/2563	31/12/2563	นายสมชาย ใจดี	
2	โครงการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	ดำเนินการ	01/01/2563	31/12/2563	นายสมชาย ใจดี	
3	โครงการส่งเสริมความโปร่งใส	ดำเนินการ	01/01/2563	31/12/2563	นายสมชาย ใจดี	
4	โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วม	ดำเนินการ	01/01/2563	31/12/2563	นายสมชาย ใจดี	
5	โครงการส่งเสริมความซื่อสัตย์สุจริต	ดำเนินการ	01/01/2563	31/12/2563	นายสมชาย ใจดี	