

บทความ

การเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรม  
และการป้องกันการทุจริตให้แก่พนักงาน  
เจ้าหน้าที่ และประชาชน



สำนักปลัด

งานกฎหมายและคดี

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

[www.chaijumphon.go.th](http://www.chaijumphon.go.th)

## ๑. กฎหมายใหม่

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ชื่อและอาการสำคัญของโรคติดต่ออันตราย(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓

“โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID -๑๙)) มีอาการไข้ ไอ เจ็บคอ หอบเหนื่อย หรือมีอาการของโรคปอดอักเสบ ในรายที่มีอาการรุนแรง จะมีอาการระบบทางเดินหายใจล้มเหลว และอาจถึงขั้นเสียชีวิต”

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ วันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ฯลฯ

๒) ข้าราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งต่อไปนี้

- (๒.๑) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒.๒) ปลัดเทศบาล
- (๒.๓) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๒.๔) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
- (๒.๕) นักบริหารงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ วันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ฯลฯ

ข้อ ๕ ให้ข้าราชการสังกัดราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนมีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

(๒) ข้าราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งต่อไปนี้

- (๒.๑) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒.๒) นายกเทศมนตรี
- (๒.๓) นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๒.๔) ผู้อำนวยการสำนักการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาล
- (๒.๕) ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาล
- (๒.๖) หัวหน้ากองหรือหัวหน้าฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาล
- (๒.๗) ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบล

(๒.๘) หัวหน้ากองหรือหัวหน้าฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนตำบล หรือตำแหน่งที่คล้ายคลึงกัน

(๒.๙) ข้าราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล หรือข้าราชการที่ได้รับมอบหมายให้ไปช่วยราชการหรือปฏิบัติราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งนายแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักวิชาการสาธารณสุข นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักเทคนิคการแพทย์ นายสัตวแพทย์ เจ้าพนักงาน เภสัชกรรม พยาบาลเทคนิค เจ้าพนักงานสาธารณสุข เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์การแพทย์ หรือสัตวแพทย์

## ๒. ข้อหารือ/คำพิพากษาที่น่าสนใจ

### ข้อหารือการอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อแก้ไขปัญหาไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตก

เทศบาลหนองจ่อม อำเภอสนทราย จังหวัดเชียงใหม่หารือกรณีการอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อแก้ไขปัญหาไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตก โดยเทศบาลเห็นว่าการอุดหนุนการไฟฟ้า เพื่อแก้ไขปัญหาไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกเป็นการจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าและแสงสว่างโดยวิธีอื่น รวมทั้งเป็นการก่อสร้างสาธารณูปโภค เพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวม โดยค่าใช้จ่ายในโครงการประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการขุดหลุมปักเสาคอนกรีตอัดแรง จำนวน ๑๓.๔ ต้น ค่าใช้จ่ายในการพาดเสาเคเบิลอากาศ ระยะทาง ๔๕๐ เมตร ระบบ ๓ เฟส ๓ สาย ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งหม้อแปลง ขนาด ๑๐๐ เค.วี.เอ. ระบบ ๓ เฟส ๔ สาย จำนวน ๑ เครื่อง พร้อมอุปกรณ์ประกอบ แบบแขวน ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งดวงโคมไฟ ขนาด ๒\*๓๖ W จำนวน ๑ ชุด ค่าใช้จ่ายในการพาดเสาอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ๙๕ AW ระยะทาง ๖๕๐ เมตร ค่าใช้จ่ายในการร้อยลอนสาย ๕๐ AW ๓ เฟส ๔ สาย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๑๕,๕๕๘.๙๕ บาท และจังหวัดเชียงใหม่เห็นว่า หากดำเนินการแก้ไขปัญหากกระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกมีวัตถุประสงค์เพื่อบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างให้ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองจ่อม ซึ่งเป็นหน้าที่ของเทศบาล ตามมาตรา ๕๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ก็สามารถอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

### ข้อกฎหมาย

#### ๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๑ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

ฯลฯ

#### ๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

(๔) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ

### ๓. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการไฟฟ้าขึ้นเรียกว่า “การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค” เรียกโดยย่อว่า “กฟภ” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY” เรียกโดยย่อว่า “PEA” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า

ฯลฯ

### ๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน” หมายความว่า

(๓) รัฐวิสาหกิจ ได้แก่ การไฟฟ้า และการประปา

ฯลฯ

ข้อ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน

ฯลฯ

ข้อ ๘ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการภายใต้ หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) เสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนซึ่งต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ที่ขอรับเงินอุดหนุนตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ โดยแสดงเหตุผลความจำเป็น และรายละเอียดของกิจกรรมในโครงการดังกล่าว

ฯลฯ

**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า** ตามมาตรา ๕๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ บัญญัติให้เทศบาลอาจจัดทำกิจการให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่นในเขตเทศบาล และมาตรา ๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ บัญญัติว่า ให้จัดตั้งการไฟฟ้าขึ้นเรียกว่า “การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค” มีวัตถุประสงค์ในการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ กำหนดค่านิยาม “หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุน กรณีที่หารือ เทศบาลตำบลหนองจ่อม มีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าและแสงสว่างในเขตเทศบาล แต่กรณีกระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกเป็นปัญหาเกี่ยวกับการจัดส่งพลังงานไฟฟ้า ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มิใช่อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลหนองจ่อม จึงไม่สามารถอุดหนุนให้การไฟฟ้าได้

## สำนักกฎหมาย สป. มีความเห็น ดังนี้

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ภายในขอบอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๑ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้เทศบาลอาจจัดทำกิจการให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างในเขตเทศบาลนั้น เพื่อให้บริการประชาชนในท้องถิ่นของตน และมาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติไว้ว่า “เทศบาล...มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นในการสาธารณูปโภค” กล่าวคือเทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดให้มีสาธารณูปโภค คือ การบริการสาธารณะที่จัดทำขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตนในสิ่งที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ กำหนดว่า “หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน หมายความว่า... (๓) รัฐวิสาหกิจ ได้แก่ การไฟฟ้า และการประปา...” ข้อ ๔ กำหนดว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) โครงการที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน และข้อ ๘ (๑) กำหนดว่า การขอรับเงินอุดหนุนจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับ โดยแสดงเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดของกิจกรรมในโครงการดังกล่าว ดังนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ จึงเป็นหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ และจะต้องดำเนินการตามข้อ ๘ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าประชาชนในพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเดือดร้อนจากปัญหากระแสไฟฟ้าในหมู่บ้านไม่เพียงพอต่อการใช้งาน เกิดการขัดข้องและไฟฟ้าตกอยู่เป็นประจำ ส่งผลให้เครื่องใช้ไฟฟ้าได้รับความเสียหาย การแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นดังกล่าว จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๕๑ (๗) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นการจัดทำบริการสาธารณะให้มีความต่อเนื่องและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับนิยามคำว่า “บำรุง” ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ให้ความหมายไว้ว่า “รักษาให้อยู่ในสภาพที่ดี” ดังนั้นการดำเนินการที่แก้ไขปัญหาคะแสไฟฟ้าที่ขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตก เพื่อให้กระแสไฟฟ้าใช้งานได้ดีย่อมอยู่ในความหมายว่า “บำรุง” เช่นกัน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือจังหวัดเชียงใหม่ กรณีเทศบาลตำบลลงเหนือ ตั้งงบประมาณเป็นค่าขยายเขตไฟฟ้า ซึ่งเห็นว่า การขยายเขตไฟฟ้าอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๐๕๕๓๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ ประกอบกับคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔๔/๒๕๔๙ ว่า “องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำริด อุดรดิตต์ ต้องการ

ทำระบบประปา โดยนำงบประมาณค่าก่อสร้างระบบประปาที่ได้รับเงินอุดหนุนไม่ว่าประเภททั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์เพื่อกิจการนั้นๆ จากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นไปให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการ ซึ่งเป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน...” และความเห็นคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑ ว่า “เทศบาลนครลำปางร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบเคเบิลใต้ดินบริเวณถนนบุญวาทย์ จังหวัดลำปาง เพื่อนำระบบจำหน่ายกระแสไฟฟ้าฝังใต้ดิน โดยเทศบาลนครลำปางได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว และเพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการบูรณาการระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานถนนบุญวาทย์ และทำการก่อสร้างปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานระบบไฟฟ้าเป็นแบบเคเบิลใต้ดิน พร้อมทั้งย้ายระบบจำหน่ายกระแสไฟฟ้าเดิมรวมทั้งสายสื่อสารอื่นๆ ลงสู่ระบบเคเบิลใต้ดิน เพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้าเพื่อให้เกิดทัศนียภาพที่สวยงาม ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเทศบาลนครลำปาง และจะเกิดความปลอดภัยแก่ประชาชนในการใช้ถนนหรือสาธารณสถานอันเป็นการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น...”

ดังนั้น เทศบาลตำบลหนองจ่อม จึงสามารถอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อแก้ไขปัญหากระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกได้ แต่ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นนำความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑ ว่า เนื่องจากหลักการเกี่ยวกับการร่วมดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีมากขึ้นในอนาคต เพื่อให้มีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ และแนวทางในการดำเนินการในเรื่องนี้ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการจัดทำระเบียบในเรื่องดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีความเห็นว่า คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องที่ยกมาว่า กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นขอหารืออำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครลำปางในการดำเนินการก่อสร้างระบบเคเบิลใต้ดิน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑ ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ภายในขอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๑ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้เทศบาลอาจจัดทำกิจการให้มีและบำรุงไฟฟ้า หรือแสงสว่างในเขตเทศบาลนั้น เพื่อให้บริการประชาชนในท้องถิ่นของตน

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนจังหวัดเชียงใหม่ว่าประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลหนองจ่อมได้รับความเดือดร้อนจากปัญหากระแสไฟฟ้าในหมู่บ้านไม่เพียงพอต่อการใช้งานเกิดการขัดข้องและไฟฟ้าตกอยู่เป็นประจำ ส่งผลให้เครื่องใช้ไฟฟ้าได้รับความเสียหาย และในพื้นที่ดังกล่าว ไม่อยู่ในแผนการดำเนินการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลหนองจ่อมอาจสามารถจัดทำกิจการใดๆ ในการจัดทำ

บริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเกี่ยวกับการให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น ในเขตเทศบาลได้ ตามมาตรา ๕๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังนั้น การอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อแก้ไขปัญหากระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกของเทศบาลตำบลหนองจ้อมจึงสามารถอุดหนุนการไฟฟ้าเพื่อแก้ไขปัญหากระแสไฟฟ้าขัดข้องหรือกระแสไฟฟ้าตกได้ โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าเนื่องจากที่ผ่านมาเกิดปัญหากับประชาชนในท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะเกี่ยวกับการให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา ตามมาตรา ๕๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ หรือกรณีการให้มีหรือบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น ตามมาตรา ๕๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับในเรื่องนี้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยคณะที่ ๑ เคยให้ข้อสังเกตกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้ในข้อหารือกรณีอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครลำปางในการดำเนินการร่วมก่อสร้างระบบเคเบิลใต้ดิน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑ ว่า “เนื่องจากหลักการเกี่ยวกับการร่วมดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีมากขึ้นในอนาคต เพื่อให้มีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ และแนวทางในการดำเนินการในเรื่องนี้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดทำระเบียบในเรื่องดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

### ๓. สารระความรู้ต่อต้านการทุจริต

#### *ประเมิน ITA แล้วได้อะไร*

##### ITA นั้นคืออะไร

- ITA เป็นการประเมินหน่วยงานภาครัฐที่ครอบคลุมทุกพื้นที่และสะท้อนมุมมองของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐทุกมิติในการดำเนินงานอย่างรอบด้าน

- ITA เป็นเครื่องมือในเชิงบวกที่ช่วยให้หน่วยงานได้รับทราบถึงสถานะหรือปัญหาในการดำเนินงาน เปรียบเสมือนการตรวจสุขภาพองค์กรประจำปี ซึ่งผลที่ได้จะนำไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรในปีงบประมาณถัดไป ให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การให้บริการและการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนดียิ่งขึ้น

##### ITA ประเมินจากใคร

- สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมิน ITA ที่สะท้อนให้เห็นถึงคุณลักษณะด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานโดยเก็บข้อมูลจาก ๓ ส่วน

**ส่วนที่ ๑** บุคลากรในหน่วยงานภาครัฐทุกคนในองค์กรที่ทำงานมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี ตั้งแต่ระดับผู้บริหารจนถึงลูกจ้างขององค์กร บุคลากรทุกคนจะมีหนึ่งสิทธิหนึ่งเสียงในการแสดงความคิดเห็นสะท้อนคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรตนเอง

**ส่วนที่ ๒** ผู้รับบริการหรือผู้ติดต่อหน่วยงานภาครัฐ ทั้งที่เป็นบุคคลทั่วไป บริษัทห้างร้านหรือหน่วยงานต่างๆ ที่เคยมาติดต่อหรือรับบริการหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓



ส่วนที่ ๓ คือการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงการสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงาน และความพยายามของหน่วยงานภาครัฐในการต่อต้านการทุจริต

### ITA ประเมินอะไร

ITA มีเนื้อหาที่รอบด้านและครอบคลุมในทุกมิติของการบริหารงานภาครัฐ โดยมีประเด็นในการประเมิน ดังนี้

	แบบ	น้ำหนัก	ประเด็นการประเมิน
เครื่องมือการประเมิน ITA	IIT สอบถามเจ้าหน้าที่/บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐที่ทำงานมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี	๓๐	การปฏิบัติหน้าที่
			การใช้งบประมาณ
			การใช้อำนาจ
			การใช้ทรัพย์สินของราชการ
			การแก้ไขปัญหาการทุจริต
	EIT สอบถามประชาชน/ผู้รับบริการจากหน่วยงานภาครัฐในปี พ.ศ. ๒๕๖๓	๓๐	คุณภาพการดำเนินงาน
			ประสิทธิภาพการสื่อสาร
			การปรับปรุงการทำงาน
	OIT ตรวจสอบระดับการเปิดเผยข้อมูลจากเว็บไซต์หลักของหน่วยงานภาครัฐ	๔๐	การเปิดเผยข้อมูล
			การป้องกันการทุจริต

### ITA ประเมินแล้วได้อะไร

- ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ITA เป็นเครื่องมือทางการบริหารที่สามารถนำไปใช้ในการวางแผน ปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานและการป้องกันการทุจริตให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน
- ภาคประชาสังคม ITA เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนดำเนินงานภาคประชาสังคม โดยการนำผล ITA ไปใช้สร้างการมีส่วนร่วมตรวจสอบและเฝ้าระวังการปฏิบัติงานของภาครัฐที่ได้คะแนน ITA ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด
- ประชาชน ITA ช่วยให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐที่มุ่งมั่นสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนตลอดจนได้รับความสะดวกจากการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐ